**Обґрунтування зауважень**

**до рішення Каховської міської ради від 29 листопада 2018 року № 252-р «Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії з питань забудови території біля будинку № 194 по вул. Мелітопольській»**

Каховською міською радою 29 листопада 2018 року прийнято рішення № 1366/64 «Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії з питань забудови території біля будинку № 194 по вул. Мелітопольській».

Втім таке рішення міської ради є передчасним, з огляду на наступне:

висновки комісії стосовно видання паспорту прив’язки з грубим порушенням норм чинного законодавства України, що регулює містобудівні, земельні відносини та права приватної власності – є необґрунтованими нормами чинного законодавства, а саме:

*По – перше, порушення процесуального характеру відносно роботи тимчасової контрольної комісії та складення висновку комісією:*

Згідно статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об’єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Відповідно до [статті 19 Конституції України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825894/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1#825894), органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені [Конституцією](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2014_03_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1) та законами України. Аналогічний за спрямованістю припис містить і частина третя статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні.

У відповідності до ч. 2 [ст. 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_80/ed_2016_12_06/pravo1/Z970280.html?pravo=1#80) обласні та районні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених [Конституцією України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2016_06_02/pravo1/Z960254K.html?pravo=1), цим та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

На пленарних засіданнях районної ради згідно п.2 ч.1 [ст.43 зазначеного Закону](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_433/ed_2016_12_06/pravo1/Z970280.html?pravo=1#433) вирішують питання утворення, обрання і ліквідація постійних та інших комісій ради, зміна їх складу, обрання голів комісій.

Приписами частини 1 [статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_546/ed_2016_12_06/pravo1/Z970280.html?pravo=1#546) передбачено, що тимчасові контрольні комісії ради є органами ради, які обираються з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань, що належать до повноважень місцевого самоврядування. Контрольні комісії подають звіти і пропозиції на розгляд ради.

Рішення про створення тимчасової контрольної комісії ради, її назву та завдання, персональний склад комісії та її голову, що вважається прийнятим, якщо за це проголосувало не менше однієї третини депутатів від загального складу ради (ч. 2 вищевказаної статті).

Згідно з ч. 3 ст. 48 зазначеного вище Закону засідання тимчасових контрольних комісій ради **проводяться, як правило, закриті,** а депутати, які входять до складу тимчасової контрольної комісії, та залучені комісією для участі в її роботі спеціалісти, експерти, інші особи не повинні розголошувати інформацію, яка стала їм відома у зв'язку з її роботою. (Засідання комісії проводились в присутності мешканців міста, відкрито, а також з висвітленням відеозаписів засідань Комісії на соціальних сторінках членів Комісії. Попереднього обговорення питання про відкритість засідань комісії не обговорювалося та не ставилось на голосування членами Комісії).

Відповідно до ч. 4 [ст. 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_546/ed_2016_12_06/pravo1/Z970280.html?pravo=1#546) повноваження тимчасової контрольної комісії ради припиняються з моменту прийняття радою остаточного рішення щодо результатів роботи цієї комісії, а також у разі припинення повноважень ради, яка створила цю комісію.

25 жовтня 2018 року рішенням сесії Каховської міської ради № 1313/62 «Про створення тимчасової контрольної комісії з питань забудови було створено тимчасову контрольну комісію території біля будинку № 194 по вул. Мелітопольській», також даним рішенням було затверджено склад даної комісії.

Згідно статті 25 Регламенту Каховської міської ради VII скликання , затвердженого рішенням сесії Каховської міської ради № 4/2 від 26 листопада 2015 року: **тимчасові контрольні комісії міської ради є органами ради, які обираються з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань, що належать до повноважень міської ради. Контрольні комісії подають звіти і пропозиції на розгляд ради.**

**Пунктом 5 вказаної статті Регламенту міської ради визначено, що: *звіти і пропозиції тимчасової контрольної комісії ради підписуються усіма членами комісії, присутніми на її засіданні. У разі незгоди члена комісії з пропозицією комісії, він має право подати окрему думку письмово, яка додається до матеріалів комісії на пленарному засіданні сесії міської ради.***

*Висновок тимчасової контрольної комісії з питань забудови території біля будинку № 194 по вул. Мелітопольській від 27 листопада 2018 року – в порушення положень статей 43, 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статі 25 Регламенту Каховської міської ради – підписано не всіма членами комісії (яких визначено, згідно п. 2 рішенням сесії Каховської міської ради від 25 жовтня 2018 року № 1313/62 «Про створення тимчасової контрольної комісії з питань забудови було створено тимчасову контрольну комісію території біля будинку № 194 по вул. Мелітопольській»).*

*По – друге, що стосується грубих порушень норм чинного законодавства під час видання паспорту прив’язки, звертаю увагу на наступне:*

Планувальна рада на своєму засіданні 14 серпня 2018 року розглянула подані ТОВ «Каховське АТП- 16506» матеріали та вирішила: надати згоду ТОВ «Каховське АТП 16506» на розміщення «Зупинки пасажирського транспорту» з модульним комплексом (на 3 секції) тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності площею по периметру 90 м. кв. на перехресті вул. Мелітопольська та Ф. Гаєнко. Відділу містобудування та архітектури міської ради надати паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності відповідно до чинного законодавства.

Про результат розгляду вище вказаної заяви, було повідомлено керівництво ТОВ «Каховське АТП 16506» листом за Вих.№02-12/1683-4967 від 22 серпня 2018 року, який він отримав 27 серпня 2018 року.

22 серпня 2018 року представниками ТОВ «Каховське АТП 16506» через Центр надання адміністративних послуг Каховської міської ради було надано заяву щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, в якій заявник просив оформити паспорт прив'язки ТС на розміщення споруд для проведення підприємницької діяльності «Зупиночний комплекс з 3-ма тимчасовими спорудами (площею 30 м. кв. кожна) для здійснення підприємницької діяльності (торгівля продовольчими товарами та надання побутових послуг) по вул. Мелітопольська, зблокований з багатоквартирним житловим будинком №194». До заяви додавалися :

1. Схема розміщення ТС;
2. Ескізи фасадів ТС;
3. Схема благоустрою прилеглої території;
4. Копія ліцензії розробника.
5. серпня 2018 року ТОВ «Каховське АТП 16506» було видано Паспорт прив'язки за реєстраційним номером №21/2018 на «Зупиночний комплекс з трьома тимчасовими спорудами (ТС) по 30 кв. м (кожна) для провадження підприємницької діяльності (торгівля продовольчими товарами та надання побутових послуг) зблокованих з багатоквартирним житловим будинком №194 по вул. Мелітопольській з благоустроєм та освітленням прилеглої території».

Згідно Положення про Планувальну раду м. Каховки, затвердженого рішенням виконавчого комітету Каховської міської ради від 15 травня 2012 року № 148, Планувальна рада була створена з метою професійного, колегіального розгляду містобудівних, інженерних питань.

Згідно пункту 2 розділу 2 Положення Планувальна рада здійснює розгляд заяв і пропозицій суб'єктів містобудівної діяльності щодо можливості розміщення на території міста об'єктів містобудування, їх будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту.

Пунктом 4 розділу 2 Положення визначено, що Планувальна рада обговорює і приймає рішення з вищеперелічених питаннь, а також по всім іншим питанням, пов’язаним із застосуванням плану зонування.

***З вищенаведених приписів Положення про Планувальну раду м. Каховки – Планувальна раді була наділеним визначним комплексом повноважень, стосовно прийняття рішення щодо розміщення ТС та видання Відділом містобудування та архітектури міської ради паспорту прив'язки на встановлення ТС.***

*Що стосується порядку видання паспорту прив’язки на тимчасову споруду, окремо звертаю увагу:*

Частиною четвертою [статті 28 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності"](https://protocol.ua/ua/pro_regulyuvannya_mistobudivnoi_diyalnosti_stattya_28/) передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади з питань будівництва, містобудування та архітектури. [Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 244 від 21.10.2011](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2011_10_21/pravo1/RE20068.html?pravo=1) затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, яким визначається механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно положень пункту 2.2 Порядку замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною **заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасової споруди,** до заяви дотаються **графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості та реквізити замовника**. **Цей перелік є вичерпним, згідно п. 2.3 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності**.

**При оформленні паспорту прив’язки забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та цим порядком (п. 2.13. Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності).**

***Відділом містобудування архітектури витримано вищенаведені приписи чинного законодавства та правомірно надано паспорт прив’язки тимчасової споруди.***

*Що стосується зблокування тимчасової споруди з житловим будинком:*

До того ж, 06 серпня 2018 року від Рябцева В.Г., як власником нежитлового приміщення, комерційно – торгівельного об’єкту аптеки «Лювина» до виконавчого комітету Каховської міської ради було надано заяву стосовно погодження на зблокування аптеки з тимчасовою спорудою.

*Що стосується фізико – механічних властивостей матеріалів та технічного стану конструкцій, ТОВ «Каховське АТП-16506»було надано Звіт про проведення технічного обстеження будівельних конструкцій та інженерних мереж об’єкта, затверджений експертом по технічному обстеженню будівель і споруд:*

Споруда буде одноповерховою. Вогнестійкість споруди – ІІ (згідно з додатком В ДБН В 1.1-7-2002 «Захист від пожежі. Пожежна безпека об’єктів будівництва. В результаті проведеного обстеження експертом було встановлено, що фундамент під будівлю зупиночного комплексу ***відсутній,*** а виконано по периметру виритий рів глибиною 200 мм та шириною 200 мм під улаштування металевих колон та залитий бетоном, остання частина споруди поверх землі улаштовані арматурні каркаси. Згідно ДБН В 2.1.10-2009 основи та фундаменти, в основу фундаментів входять: глибина закладання повинна бути на глибину промерзання, а наша частина території має глибину промерзання – 0,7 м., тобто фундаментами є те, де глибина закладення становить більше – 0,7 м.. В даному випадку – це є влаштуванням основи, що не є фундаментом.

Міський голова                                                     А.А. Дяченко