Додаток

до рішення сесії

від 28.01.2021 № 157/6

Цільова програма «Тепла оселя»

відшкодування з міського бюджету бюджету процентів за кредитами, залученими об’єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у програмах державної установи «Фонд енергоефективності», зокрема у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ»

державної установи «Фонд енергоефективності»,

на 2021-2023 роки

*м.Каховка*

2021рік

1. **ПАСПОРТ** **ПРОГРАМИ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Назва програми** | Цільова програма «Тепла оселя» відшкодування з міського бюджету відсотків за кредитами, залученими об’єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у програмах державної установи «Фонд енергоефективності», зокрема, у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності», на 2021-2023 роки (далі – Програма«Тепла оселя») | | |
| **2.** | **Ініціатор розроблення Програми** | Відділ міського господарства, надзвичайних ситуацій, обліку житла | | |
| **3.** | **Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми** | Закон України «Про енергозбереження», Закон України «Про Фонд енергоефективності» | | |
| **4.** | **Головний розробник Програми** | Відділ міського господарства, надзвичайних ситуацій, обліку житла | | |
| **5.** | **Співрозробники Програми** | Відділ міського господарства, надзвичайних ситуацій, обліку житла | | |
| **6.** | **Відповідальний виконавець програми** | Відділ міського господарства, надзвичайних ситуацій, обліку житла, відділ бухгалтерського обліку та звітності | | |
| **7.** | **Співвиконавці програми** | Відділ міського господарства, надзвичайних ситуацій, обліку житла, відділ бухгалтерського обліку та звітності, ОСББ | | |
| **8.** | **Термін реалізації Програми** | 2021-2023 роки | | |
| **9.** | **Мета Програми** | Скорочення споживання енергетичних ресурсів у секторі багатоквартирних житлових будинків, в яких створено об’єднання співвласників багатоквартирних будинків (далі – ОСББ) | | |
| **10.** | **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:**  **в тому числі за джерелами** | Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації програми – 3000,0 тис. грн., в т.ч.: | | |
| кредити банків | кошти ОСББ  (крім відшкодування з місцевого бюджету на сплату відсотків по кредитам) | кошти міського  бюджету  (для відшкодування відсотків по кредитам) |
|  |  | 3000,0 тис.грн |
| Використовуватимуться також гранти державної установи «Фонд енергоефективності» для компенсації коштів ОСББ (власних та кредитних), фактично витрачених на енергомодернізацію будинків | | |
| **11.** | **Очікувані результати виконання** | * Стійка політика енергоефективності у секторі багатоквартирних житлових будинків Каховської територіальної громади; * Проведення енергомодернізації багатоквартирних житлових будинків; * Скорочення споживання енергетичних ресурсів у енергомодернізованих багатоквартирних житлових будинках не менше ніж на 30%, що складе 68911,8 МВт\*год на рік. | | |

**2. УЧАСНИКИ ПРОГРАМИ**

Доступ до визначених Програмою «Тепла оселя» заходів підтримки мають ОСББ, які беруть участь у програмах державної установи «Фонд енергоефективності», зокрема у Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності» на 2021-2023 роки (далі відповідно – **Програми Фонду та Програма «ЕНЕРГОДІМ»**).

Учасниками програм державної установи «Фонд енергоефективності», зокрема Програми «ЕНЕРГОДІМ», є ті ОСББ, які в порядку приєднання уклали Грантовий договір з державною установою «Фонд енергоефективності» (далі – **Фонд**) шляхом отримання від Фонду Повідомлення про схвалення поданої ними Заявки на участь.

**3. ПРИНЦИПИ ПРОГРАМИ**

Основними принципами Програми «Тепла оселя» є:

1. Рівний доступ ОСББ до відшкодування;
2. Прозорість;
3. Прийняття ключових рішень ОСББ.

**Рівний доступ учасників** Програми «Тепла оселя» до відшкодування забезпечується:

* Наданням відшкодування виключно в порядку черговості подання Заяв про резервування коштів в межах виділеного бюджету Програми «Тепла оселя»;
* Однаковими правилами надання компенсації для усіх ОСББ, які є учасниками Програми «Тепла оселя»;
* Відсутністю штучних перепон: додаткових умов участі у Програмі «Тепла оселя», крім тих, які визначаються програмами державної установи «Фонд енергоефективності», зокрема, Програмою «ЕНЕРГОДІМ»;
* Неприпустимістю «ручного управління» процесом (одноосібного чи колегіального прийняття рішень з питань, які врегульовано даною Програмою «Тепла оселя», порядком відшкодування з міського бюджету процентів за кредитами, залученими об’єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, які беруть участь у програмах державної установи «Фонд енергоефективності», зокрема, Програмі підтримки енергомодернізації багатоквартирних будинків «ЕНЕРГОДІМ» державної установи «Фонд енергоефективності», на 2021-2023 роки.

**Прозорість** забезпечується шляхом надання усім зацікавленим сторонам своєчасної інформації, необхідної їм для прийняття раціональних рішень у відкритій, повній та зрозумілій формі. Прозорість передбачає не тільки [розкриття інформації](https://uk.wikipedia.org/w/index.php?title=Розкриття_інформації&action=edit&redlink=1), але і її повноту, достовірність і зрозумілість для [користувачів](https://uk.wikipedia.org/wiki/Користувач).

Прозорість Програми «Тепла оселя» забезпечується:

а) Публікацією на сайті органу місцевого самоврядування:

* Даної Програми «Тепла оселя», порядку відшкодування процентів, разом з усіма додатками до них;
* Реєстру заяв про резервування коштів та укладених договорів на відшкодування з місцевого бюджету процентів за кредитами, залученими ОСББ *(див. Додаток 2 до порядку відшкодування відсотків)*;
* Інших документів, прийнятих на виконання Програми «Тепла оселя».

б) Зрозуміло, однозначно та вичерпно сформульованими правилами і процедурами Програми «Тепла оселя», які мають врегульовувати умови отримання відшкодування та порядок дій усіх учасників процесу. Зазначені правила і процедури має бути викладено у цій Програмі «Тепла оселя», порядку відшкодування відсотків та додатках до них, а також у документах, прийнятих на виконання Програми «Тепла оселя».

**Прийняття ключових рішень ОСББ** означає, що ніхто, крім ОСББ, не приймає рішення щодо вибору надавачів послуг/виконавців робіт (банків, енергоаудиторів, проектантів, будівельних компаній, консультантів та спеціалістів різного фаху тощо).

# 4. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Європейський Союз 09 березня 2007 року ухвалив пакет документів «Енергія для світу, що змінюється», який зобов’язує держави-члени в односторонньому порядку зменшити до 2020 року власні викиди СО2 на 20%, досягнення чого можливе в результаті 20% зростання енергоефективності та зростання до 20% частки відновлювальних джерел енергії в структурі енергоносіїв.

Оскільки органи місцевого самоврядування відіграють вирішальну роль у формуванні політики щодо пом’якшення наслідків зміни клімату, тим паче, якщо врахувати, що 80% споживання енергії та викидів CO2 пов’язані із діяльністю міст, то у 2008 році після прийняття пакету ініціатив Європейського Союзу з питань клімату й енергетики, Європейська Комісія започатковувала Угоду мерів з метою заохочення й підтримки зусиль, яких мають докладати місцеві органи влади у сферах розробки й реалізації політики сталого енергетичного розвитку.

Успадкована від Радянського Союзу енергозатратна інфраструктура та відсутність упродовж 90-х та 2000-х років структурних зрушень в енергетичному секторі стримували розвиток та енергомодернізацію житлово-комунального господарства в Україні.

Загальна кількість багатоквартирних житлових будинків, збудованих до 1990 року, які потребують комплексної термомодернізації, складає \_195\_\_\_\_ будинків, що становить \_92\_\_ % від їх загальної кількості.

Проблема енергоємності інфраструктури виглядає особливо актуальною через залежність України від імпортних енергоносіїв (зокрема, природного газу). Таким чином, впровадження заходів з економії енергоресурсів збільшує енергонезалежність, як кожної громади, так і країни в цілому.

Важливим негативним чинником є також постійне зростання цін на паливно-енергетичні ресурси. Внаслідок цього збільшується вартість житлово-комунальних послуг і, відповідно, зменшується реальний рівень доходів та купівельна спроможність власників житла. А це, у свою чергу, уповільнює розвиток економіки. Водночас зростання витрат населення на оплату енергоносіїв може призвести до збільшення витрат бюджетів різних рівнів на відшкодування пільг окремим категоріям громадян та виплату субсидій населенню.

Ще одним важливим негативним наслідком зростання цін на паливно-енергетичні ресурси є збільшення відтоку фінансів з України, що є однією з причин зростання як зовнішньої, так і внутрішньої заборгованості, і теж негативно впливає на стан економіки загалом.

# 5. ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Цілями програми є:

1. Зменшення витрат населення на оплату спожитих енергоресурсів;
2. Поліпшення умов проживання мешканців багатоквартирних будинків;
3. Збільшення терміну експлуатації житлового фонду громади;
4. Зменшення витрат міського бюджету на аварійні та капітальні ремонти багатоквартирних будинків;
5. Скорочення витрат бюджетів різних рівнів на виплату субсидій та пільг окремим категоріям громадян;
6. Залучення у громаду додаткових коштів державного бюджету, а також коштів мешканців для термореновації будинків, що дасть розвиток ділового середовища та створення нових робочих місць;
7. Заохочення мешканців багатоквартирних будинків ставати відповідальними власниками, що є елементом розвитку громадянського суспільства;
8. Укріплення енергонезалежності держави;
9. Скорочення викидів СО2.

Досягнення поставлених цілей передбачено шляхом стимулювання енергомодернізації багатоквартирних житлових будинків, за рахунок фінансової підтримки ініціатив ОСББ.

# 6. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ

Діяльність Фонду відкриває можливості для проведення термомодернізації житлових будинків ОСББ з частковою компенсацією фактично понесених ними витрат.

Високий розмір компенсації Фондом витрат може стимулювати ОСББ до проведення енергомодернізації своїх будинків. Але впровадження таких проектів відповідно до процедур Фонду може зайняти тривалий час і вийти за рамки календарного року. При цьому, у період до впровадження проекту та отримання компенсації ОСББ нестиме непомірні витрати з обслуговування кредиту. Водночас, економію витрат ОСББ отримає лише після впровадження проекту. Це може фактично заблокувати ініціативу ОСББ.

Розв’язати проблему може компенсація відсотків з місцевого бюджету протягом першого року кредитування. За умови ефективного управління проектом цього строку достатньо для завершення робіт та отримання компенсації.

Детальний перелік завдань та заходів Програми «Тепла оселя» наведений у Додатку до неї **«**Напрями діяльності і заходи реалізації Програми».

# 7. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ТА ПОКАЗНИКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

**Очікувані результати**

Скорочення споживання енергетичних ресурсів у житлових будинках дасть їх мешканцям економію витрат на енергоресурси і поліпшить їх умови проживання, а також збільшить вартість їхніх квартир.

Крім того, це призведе до скорочення витрат місцевого бюджету, пов'язаних з аварійним та капітальним ремонтом багатоквартирного житлового фонду громади, а також вплине на скорочення видатків місцевого бюджету, пов'язаних з виплатою субсидій населенню та компенсацією пільг окремим категоріям громадян.

Не слід забувати і про те, що у ході впровадження проектів з енергомодернізації відбувається об’єднання зусиль мешканців, що сприяє посиленню почуття власника та формуванню громадянського суспільства.

При цьому держава здобуває більшу енергетичну незалежність.

Завдяки реалізації заходів Програми планується досягти наступних результатів:

* Стійка політика енергоефективності у секторі багатоквартирних житлових будинків громади;
* Енергомодернізація 92 багатоквартирних житлових будинків, в яких створено ОСББ;
* Скорочення споживання енергетичних ресурсів у енергомодернізованих багатоквартирних житлових будинках не менше ніж на 30%;
* Зменшення викидів СО2 у секторі багатоквартирного житлового фонду.

**Показники виконання**

Результативними показниками виконання заходів програми є:

* Кількість ОСББ, які взяли участь у Програмі «Тепла оселя»;
* Зменшення споживання енергії у житлових будинках ОСББ, які взяли участь у Програмі «Тепла оселя»;
* Скорочення викидів СО2.

# 8. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ

Джерелом фінансування заходів Програми «Тепла оселя», крім коштів місцевого бюджету, будуть кредити комерційних банків та інші, не заборонені чинним законодавством джерела.

Таблиця 6.1.

Ресурсне забезпечення Програми «Тепла оселя» на 2021-2023 роки, тис. грн

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми «Тепла оселя»** | **2021 рік** | **2022 рік** | **2023 рік** | **Разом витрат на виконання Програми** |
| Обсяг ресурсів, всього, у тому числі: |  |  |  |  |
| Кредити банків |  |  |  |  |
| Кошти ОСББ (крім відшкодування з місцевого бюджету на сплату процентів по кредитам) |  |  |  |  |
| Міський бюджет (для відшкодування процентів по кредитам) | 1000 | 1000 | 1000 | 3000 |

# 9. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Координацію дій виконавців Програми «Тепла оселя» здійснює відповідальний виконавець програми відділ міського господарства, надзвичайних ситуацій, обліку житла, відділ бухгалтерського обліку та звітності.

Виконавцями Програми «Тепла оселя» визначені: Виконавчий комітет Каховської міської ради

Виконавці Програми «Тепла оселя» звітують щоквартально про стан її виконання. Упродовж 20 календарних днів після закінчення кожного кварталу вони надають відповідальному виконавцю програми інформацію про виконання заходів, затверджених Програмою «Тепла оселя».

Відповідальний виконавець програми здійснює верифікацію отриманої інформації, її аналіз, та прогнозування.

Відповідальний виконавець програми по завершенні кожного кварталу, упродовж 15 календарних днів після закінчення звітного періоду, здійснює оцінку результатів виконання заходів Програми «Тепла оселя» та публікує зведену інформацію про хід виконання заходів та досягнуті результати на сайті Каховської міської ради.

Після закінчення строку реалізації Програми «Тепла оселя» відповідальний виконавець програми готує підсумковий звіт про її виконання та публікує його на сайті Каховської міської ради.